



aan: vz DB deelgemeente Centrum, Hans van Zuuren; vz DB deelgemeente Delfshaven, Carlos Gonçalves; deelraadsleden
cc. : stadsmarinier 's-Gravendijkwal, Marcel Dela Haije; behandelend ambtenaar Centrum, Jelle Tjelpa; behandelend ambtenaar Delfshaven, Cindy Yick; Aktiegroep Oude Westen (ter info); Hela! (ter info); Vereniging De Binnenweg (ter info).
van: Bewoners- en Ontwikkelings Organisatie 's-Gravendijkwal, vz Jeanne Hogenboom
dd. : 10 december 2012

betreft:

Reactie op voorgestelde horecabeleid voor de 's-Gravendijkwal in horecanota's Centrum en Delfshaven

Inleiding

De gemeenteraad van Rotterdam heeft onlangs een nieuwe horecanota aangenomen. Elke deelgemeente kan aanvullend op die nota een eigen horecabeleid formuleren en vastleggen. Omdat de 's-Gravendijkwal helaas een grens is tussen de deelgemeenten Delfshaven (oneven nummers) en Centrum (even nummers), hebben wij met twee nota's te maken. En met op onderdelen verschillende benaderingen en procedures, zo blijkt.

Omdat deze grensproblemen sinds 2004 door B.O.O.G. worden aangekaard, hebben wij namens het College van B&W een stadsmarinier met wie maandelijks overleg gevoerd wordt en die als breder kader het Actieprogramma Dijkversterking uitvoert. Tijdens het maandoverleg heeft B.O.O.G. de horecanota(s) geagendeerd, gevraagd naar de procedure en gevraagd om proactief input voor de nota's te leveren vanuit het plan Dijkversterking. Dat is niet gebeurd en nu liggen er twee horecanota's met onderlinge verschillen en een behandelingswijze die niet synchroon loopt. B.O.O.G. probeert dit soort processen te coördineren, maar eigenlijk ontbreekt bij de vrijwilligers van B.O.O.G. de tijd en het is haar taak niet.

Met de stadsmarinier is afgesproken dat wij het inhoudelijk commentaar en het advies van B.O.O.G. via deze notitie toesturen aan beide deelgemeenten. Wij baseren ons hier op de nota's die ons medio november hebben bereikt. Wanneer deelgemeente Delfshaven over dit onderwerp besluit is ons niet bekend; deelgemeente Centrum heeft de behandeling voor 10 december geagendeerd, maar kort daarna heeft het DB voorgesteld dit agendapunt te verdagen. Wij geven onze input toch vandaag, ook via de griffie Centrum, omdat de status van de behandeling van het onderwerp onduidelijk is.

's-Gravendijkwal en te levendige horeca

Het is van groot belang de kenmerken van de 's-Gravendijkwal mee te nemen bij de overwegingen:

- jaar na jaar worden de perioden verlengd waarin de 's-Gravendijkwal valt onder de zg. "Veiligheidsrisico-gebieden". Dat beschouwen wij als een indicatie dat de 's-Gravendijkwal uit veiligheids- en leefbaarheidsoogpunt scherpe aandacht blijft eisen.
- de Delfshaven-zijde heeft nauwelijks problematische horeca, maar juist heel veel dagopvang van daklozen en verslaafden; de Centrumzijde- heeft minder van dit type opvang, maar veel twijfelachtige horeca, inclusief een dominante coffeeshop. In de bijlage nemen we de zg. bolletjeskaart uit 2006 (gebaseerd op onderzoek van WOM olv stadsmarinier) op ter illustratie. Een aantal "bolletjes" is gewijzigd, maar er zijn geen substantiële veranderingen sinds 2006. Centrum hanteerde tot op heden geen duidelijk horecabeleid. Delfshaven hanteerde al langer een streng horecabeleid en hield zich daar ook aan. Het resultaat is zoals hierboven omschreven, dat de problematische horeca (op 1 café na) niet aan de Delfshavenzijde van de 's-Gravendijkwal is gevestigd. Lange termijn streng beleid werkt dus.
- de 's-Gravendijkwal staat onder druk van de horeca uit twee belendende straten: de 1^e Middellandstraat/West-Kruiskade aan de noordzijde en de Nieuwe Binnenweg in het middengebied (ook uitwaaiierend via Mathenesserlaan). De druk die dit meebrengt op de leefbaarheid aan de 's-Gravendijkwal dient meegewogen te worden. Wij verwijzen ook naar de ervaringen en dossiers van wijkpolitieteams Middelland en Oude Westen.
- op de eigenlijke 's-Gravendijkwal is maar 1 coffeeshop gevestigd, maar dat is ook een heel grote, met grote gebruikersruimte. Voor begrip van de situatie op de 's-Gravendijkwal is echter van belang naar het bredere plaatje te kijken: in bijna alle belendende straten zit wel een andere kleine coffeeshop, soms meerdere. De concentratie coffeshops in het gebied is groot, het verkeer tussen die coffeshops en de dealers die aan kinderen verkopen wordt door bewoners regelmatig aangemeld als overlastgevend. Wijkpolitie deelt die observatie.
- In de directe omgeving van de 's-Gravendijkwal zijn meer panden ingevuld met wat wij "onduidelijke sociëteiten" noemen (bijv. Schietbaanlaan 7; 's-Gravendijkwal 76). Het zijn besloten verenigingen, maar de overlast voor de deur en in de achtertuinen kan aanzienlijk zijn. Ook dit is een verschijnsel dat in de overwegingen meegenomen dient te worden.
- in het verleden functioneerde in Rotterdam de WOM, de wijkontwikkelingsmaatschappij. In die periode is het gebied 's-Gravendijkwal tussen Mathenesserlaan en omgeving van Nieuwe Binnenweg als horecazone aangewezen. B.O.O.G. heeft geen behoefte aan uitbreiding van die zone. Wij stellen voor in die zone de enkele "juweeltjes" te behouden, maar veel "rotte appelen" te saneren. Pas dan is er echt sprake van een aangename horecazone van het type waar de stedelijke horecanota naar streeft en zullen de goede ondernemingen meer overlevingskansen hebben.

Dit alles overziend komt B.O.O.G. tot de conclusie dat op de 's-Gravendijkwal een beleid zou moeten worden gevoerd dat is gericht op zoveel mogelijk terugdringen van overlastgevend horeca, die waar mogelijk vervangen kan worden door kwaliteitshoreca. Het streven van B&W en gemeenteraad naar een "levendige binnenstad" is voor de 's-Gravendijkwal niet van toepassing, want dat streven gaat uit van een omgeving die in balans is. Onze straat is anno 2012 nog altijd te vol met "te levendige" overlastgevend horeca, die de goede ondernemingen altijd weer dreigt te overwoekeren.

Dijkversterking in beide horecagebiedsplannen

Het is positief dat in beide horecagebiedsplannen (versies medio november) het Actieprogramma Dijkversterking in principe is geïmplementeerd. Daarmee is de basis gelegd. Immers: als in elk nieuw plan dat op de 's-Gravendijkwal betrekking heeft de Dijkversterking verder wordt "gezekerd", gaan we langzaam vooruit. Zonder die "zekering" zouden we de stadsmarinier, deelgemeenten en bewoners telkens weer zonder gereedschap voor verbetering laten zitten. Uit de genoemde kenmerken blijkt dat het Dijkversterkingsplan erg actueel blijft. Voor Dijkversterking is het nodig alle gereedschappen (bijvoorbeeld ook bestemmingsplannen) aan te wenden die mogelijk zijn.

B.O.O.G. dringt er met klem op aan om **op de 's-Gravendijkwal** de komende periode van horecagebiedsplannen een **zo streng mogelijk horecabeleid** te implementeren.

Delfshaven toont immers aan dat het werkt. Met het argument van "horeca mag op geen enkele manier uitbreiden" zijn bijvoorbeeld alleen al in 2012 tegengehouden: een gewoon restaurant dat een nachtvergunning wilde; een hotel dat een nachtvergunning voor feesten wilde plus terrasjes op een hoek waar na vele jaren net een overlastgevend café was gesloten; een seksinrichting die het aantal kamer ongeveer wilde verdubbelen. Het Centrum opereerde ons inziens averechts: een overlastgevend horecapand dat leeg kwam, had weggesaneerd kunnen worden, maar de deelgemeente liet een snackbar toe (zodat er drie snackbars op rij ontstonden). Die "snackbar" bleek een schimmig dichtgeplakt bedrijf te worden en is nu niet meer te verwijderen.

De volgende ontwikkelrichtingen kunnen aan een gebied (buurt/straat/pand) worden toegekend in de horecagebiedsplannen (zie voor uitgebreide omschrijving Horecanota 2012-2016):

- Ontwikkelen
- Gericht ontwikkelen
- Consolideren
- Gericht verminderen
- Verminderen¹

Dit overzicht geeft de mogelijkheden van beleid aan. Een consoliderend horecabeleid ondersteunt de Dijkversterking onvoldoende. Daarom pleit B.O.O.G. voor de komende jaren voor beleid gericht op "gericht verminderen", zodat de horeca die slecht is voor de omgeving wellicht kan worden uitgedund of tenminste niet zal kunnen uitbreiden. Dat horeca het gebied rond de 's-Gravendijkwal te zwaar belast wordt herhaaldelijk onderschreven door wijkpolitie en stadsmarinier tijdens de besprekingen die B.O.O.G. maandelijks voert in het kader van de Dijkversterking.

De horecanota's hebben een geldigheid tot 2016, het zou heel mooi zijn als we in die periode een betere leefbare balans bereiken, zodat in een nieuwe beleidsperiode op de 's-Gravendijkwal misschien zelfs weer kwaliteitshoreca kan worden bevorderd.

Horecagebiedsplan Centrum over 's-Gravendijkwal

Ten derde, maar zeker niet onbelangrijk, is het belangrijk om in die straten waar duidelijke signalen van overlast zijn en de bestaande horeca in meer dan voldoende mate aanwezig is, te kiezen voor een duidelijke trap op de rem en hier geen verdere ontwikkelingen op horecagebied meer toe te staan. Ook vanuit economisch perspectief is een 'overkill' aan horeca niet gewenst.²

¹ Horecagebiedsplan Centrum, p. 5

² Idem, par. 2.2

- **'s Gravendijkwal en Henegouwerlaan:**

De 's Gravendijkwal/Henegouwerlaan vormt de grens tussen de deelgemeente centrum en de deelgemeente Delfshaven. Momenteel is er een actieve samenwerking tussen deze twee om diverse vormen van overlast aan te pakken. Qua horeca zijn er relatief veel seksinrichtingen en ook diverse andere vormen van horeca zoals cafés, restaurants en nachtzaak.

De 's Gravendijkwal heeft v.w.b. seksinrichtingen een uitsterfconstructie op bestemming (beleid seksinrichtingen staat los van beleid horeca).

Ontwikkelrichting: Consolideren ook ten aanzien van bestaande activiteiten.

Vergunningvrije inrichtingen toegestaan: Nee

Risico-indicatie toezicht: Aandacht³

Zoals hierboven gesteld, is de ontwikkelrichting consolideren te mager voor wat de 's-Gravendijkwal nodig heeft. Wij stellen voor:

Ontwikkelrichting: gericht verminderen

Vergunningvrije inrichtingen toegestaan: Nee;

Risico-indicatie toezicht: Aandacht

Hoewel de implicaties van "Aandacht" bij Risico-indicatie niet duidelijk worden uit het horecagebiedsplan Centrum, maken wij uit de context op dat dit een hoogste vorm van toezicht betreft. Dat lijkt ons voor de 's-Gravendijkwal een terechte indicatie.

Tenslotte willen we graag toevoegen: terrassen achter de panden van de 's-Gravendijkwal zijn niet toegestaan. De deelgemeente Delfshaven stelt dit voor de westzijde van de straat voor en wij willen in het kader van beperken van overlast ditzelfde voor de oostzijde van de straat als beleid vragen. Er zijn tenminste twee⁴ "illegale" terrassen achter de huizen, waardoor veel overlast wordt gecreëerd. Wonen aan de 's-Gravendijkwal is erg moeilijk: de voorzijde is zo lawaaiig en vervuild, dat bewoners zich naar de achterzijde van hun panden richten. Daar moeten de hoogst noodzakelijke combinatie van relatieve stilte en groen gekoesterd en beschermd worden.

Terrassen achter panden toegestaan: Nee

Horecagebiedsplan Delfshaven over 's-Gravendijkwal

's- Gravendijkwal

De 's-Gravendijkwal is een verkeers- en verzamelweg die de grens vormt met het Centrum (Oude Westen). Er is een hoge concentratie en diversiteit aan horecagelegenheden, zowel aan de zijde van het Centrum als Delfshaven. De 's-Gravendijkwal valt dan ook in de categorie uitgaansgebied.

Aan de Westzijde, het Delfshavens gebied is er sprake van een hoge concentratie van uitgaansmogelijkheden. De diversiteit van horeca is groot. Veel van deze horeca-inrichtingen zijn overdag gesloten en trekken in de avonden vooral publiek van buiten Delfshaven. Daarnaast is de parkeerdruk door de aanwezigheid van onder andere de vele horeca-inrichtingen hoog. Behalve deze horeca-inrichtingen kent de 's-Gravendijkwal nog

³ Idem, par. 3.1; overigens reageert B.O.O.G. uitsluitend namens de 's-Gravendijkwal. Voor de Henegouwerlaan adviseren wij om de vereniging Hela! te benaderen.

⁴ Huisnummers bekend bij de stadsmarinier en wijkpolitie

een fors aantal panden met bijzondere bestemmingen waarin opvang dan wel verzorging van dak- en thuislozen, verslaafden zijn gevestigd. Dit alles leidt er toe dat er een grote druk bestaat op het woon- en leefklimaat van de bewoners in de omgeving.

In het kader van het wijkactieprogramma Dijkversterking wordt aandacht besteedt aan het verminderen van deze druk en het vergroten van de veiligheid op de 's-Gravendijkwal. Daarin zijn de kernen van het beleid: terugdringen van overlastgevende maatschappelijke opvang en horeca en tegelijkertijd het bevorderen dat panden worden ingevuld met reguliere bewoning of kantoor/wonen. Aansluitend op de ontwikkelrichting van het Centrum zal dan ook in het Delfshavens deel ingezet worden op consolideren.

Terrassen aan de achterzijde worden niet toegestaan.

Ontwikkelrichting

Consolideren

Er zijn geen nieuwe horecagelegenheden toegestaan. Exploitatie in geen enkele categorie dan ook, mogen niet in aantallen, in m2 oppervlakten en in aantallen terrassen toenemen.⁵

Zoals gezegd zijn de overlastgevende horecagelegenheden aan de Delfshavenzijde van de 's-Gravendijkwal beperkt, eigenlijk tot 1 café. Daarom is aan deze zijde van de 's-Gravendijkwal "consolideren" met de door de deelgemeente toegevoegde specifieke restricties, het juiste uitgangspunt voor horecabeleid en het juiste gereedschap om Dijkversterking te implementeren.

Het valt op dat de vermeldingen zoals bij deelgemeente Centrum over vergunningen en toezicht hier ontbreken. In de veronderstelling dat beide beleidsuitgangspunten ook voor de implementatie van Dijkversterking van belang zijn, verzoeken wij de deelgemeente om deze vermeldingen ook op te nemen voor horecabeleid aan de Delfshavense zijde van de 's-Gravendijkwal.

Dus ook hier:

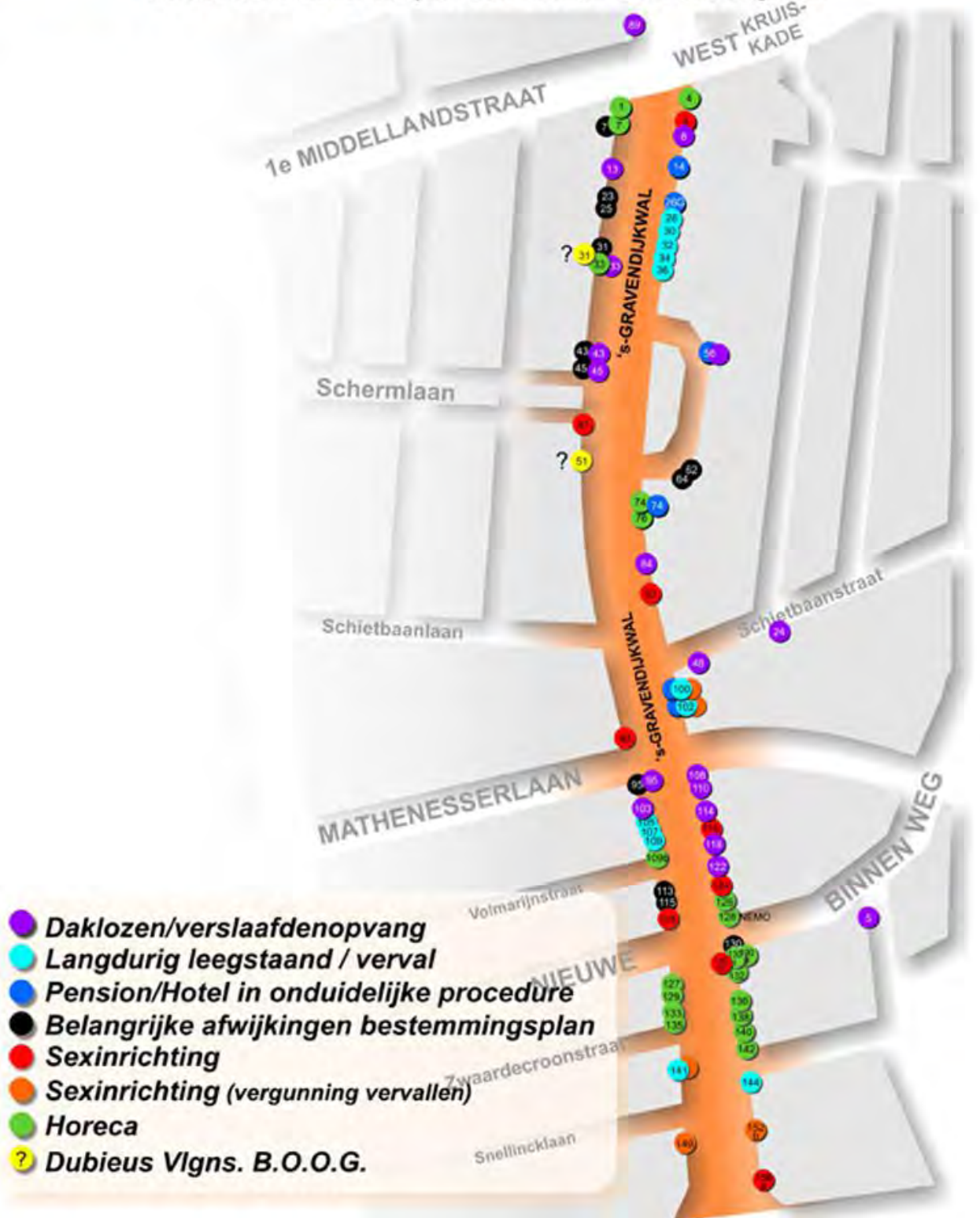
Vergunningvrije inrichtingen toegestaan: Nee;

Risico-indicatie toezicht: Aandacht

⁵ Concept horecabeleidsplan 2012-2016 Delfshaven

BOLLETJESKAART 's-GRAVENDIJKWAL

Overzicht van Risicopanden aan de s-Gravendijkwal



Deze raamposter is een initiatief van de Bewonersorganisatie 's-Gravendijkwal. De bewonersorganisatie zet zich actief in om de 's-Gravendijkwal te bevrijden van junks, dealers, zwervers, autoinbrekers, vernielers, graffiti-sputters, bordelen, gevaarlijke automobilisten, wildplassers, kotsende dronkelappen, en probeert de bewoners en bedrijven weer een normale en leefbare straat terug te geven. zie www.sgravendijkwal.nl voor meer info.

Bolletjeskaart v.3.0 (vlgns WOM) Oct2006, B.O.O.G. / AB